



ที่ อว ๐๒๐๙.๔/ว ๒๕๖๗๓

สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา
วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
ถนนศรีอยุธยา เขตราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

๒ ธันวาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับแนวปฏิบัติการแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาให้ดำรง
ตำแหน่งประเภทผู้บริหาร

เรียน อธิการบดีสถาบันอุดมศึกษาของรัฐที่เป็นส่วนราชการ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
ที่ อว ๐๒๐๙.๔/ว ๒ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
ได้มีหนังสือแจ้งแนวปฏิบัติการแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาให้ดำรงตำแหน่งประเภทผู้บริหาร
และประเภททั่วไป วิชาชีพเฉพาะหรือเชี่ยวชาญเฉพาะ ความแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ขอเรียนว่า
คณะกรรมการเกี่ยวกับการพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลในสถาบันอุดมศึกษา ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๗
เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ ปฏิบัติหน้าที่แทน ก.พ.อ. ได้พิจารณาผลการจัดส่งข้อมูลทะเบียนรายชื่อผู้ได้รับเงิน
ประจำตำแหน่งประเภทผู้บริหาร (ทบ.๔) พบว่ามีสถาบันอุดมศึกษาหลายแห่งดำเนินการแต่งตั้งบุคคลให้ดำรง
ตำแหน่งประเภทผู้บริหารตามมาตรา ๑๘ (ข) (๒) (๓) (๔) (๕) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการ
พลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ย้อนหลังไปก่อนวันที่ผู้มีอำนาจลงนามในคำสั่ง
ซึ่งไม่สอดคล้องตามแนวปฏิบัติที่ ก.พ.อ. กำหนด และแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการแต่งตั้งข้าราชการตามมติ
คณะรัฐมนตรี ดังนั้น จึงมีมติให้ชักซ้อมแนวปฏิบัติการแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งประเภทผู้บริหารอีกครั้งหนึ่ง ดังนี้

๑. การแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งประเภทผู้บริหารตามมาตรา ๑๘ (ข) (๒) (๓) (๔) (๕) และ
(๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
ให้แต่งตั้งได้ไม่ก่อนวันที่ผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้งลงนามในคำสั่ง และจะต้องไม่ก่อนวันที่สภา
สถาบันอุดมศึกษาได้พิจารณาและมีมติอนุมัติแต่งตั้งสำหรับตำแหน่งที่กฎหมายกำหนดให้ต้องเสนอสภา
สถาบันอุดมศึกษาแต่งตั้งด้วย เนื่องจากในทางปฏิบัติ ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งไม่อาจไปดำรงตำแหน่งและปฏิบัติหน้าที่
ตามวันที่ย้อนหลังไปนั้นได้ คงปฏิบัติหน้าที่อยู่ในตำแหน่งเดิม จึงเป็นการขัดกับข้อเท็จจริงและน่าจะไม่ชอบด้วย
กฎหมาย หรือในวันที่ดังกล่าวอาจมีผู้ดำรงตำแหน่งหรือปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งดังกล่าวโดยผลของคำสั่งเดิมที่มี
อยู่ก่อนและได้รับเงินประจำตำแหน่งหรือค่าตอบแทนอย่างอื่นไปแล้ว นอกจากนี้ การเข้าปฏิบัติหน้าที่ก่อนที่จะมี
คำสั่งแต่งตั้งจึงอาจก่อให้เกิดปัญหาในข้อกฎหมายหรือมีความสับสนเสี่ยงที่อาจเกิดกรณีปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ
ในภายหลังได้ หรือหากเป็นกรณีที่ได้รับแต่งตั้งยังไม่ได้เข้าปฏิบัติหน้าที่แต่มีการออกคำสั่งย้อนหลังไปก็อาจเกิด
กรณีปัญหาการเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งไม่ชอบด้วยกฎหมายได้เช่นกัน

๒. โดยหลักการของการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทผู้บริหาร จะไม่แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งย้อนหลังไปก่อนวันที่มีคำสั่ง เนื่องจากมีผลผูกพันถึงหน้าที่และอำนาจของตำแหน่ง นอกจากนี้ ตามหลักการของหน้าที่และอำนาจของตำแหน่งรองหัวหน้าส่วนราชการนั้น ไม่ได้มีหน้าที่และอำนาจโดยตัวของตำแหน่งเอง เมื่อมีคำสั่งแต่งตั้งรองหัวหน้าส่วนราชการแล้ว หัวหน้าส่วนราชการจึงจะมีคำสั่งมอบหมายหน้าที่และอำนาจให้ปฏิบัติงานได้ ในทางปฏิบัติเมื่อยังไม่มีคำสั่งแต่งตั้งรองหัวหน้าส่วนราชการ การมอบหมายหน้าที่และอำนาจให้รองหัวหน้าส่วนราชการแต่ละคน จึงไม่อาจเกิดขึ้นได้

๓. แนวทางในการกำหนดวันที่ให้การแต่งตั้งมีผล ในการออกคำสั่งแต่งตั้ง สถาบันอุดมศึกษาอาจกำหนดให้วันที่แต่งตั้งมีผลได้ ๒ แนวทาง ดังนี้

๓.๑ กำหนดให้มีผลตั้งแต่วันที่ลงนามในคำสั่งแต่งตั้งเป็นต้นไป ใช้สำหรับกรณีที่เป็นการมอบหมายหน้าที่และอำนาจของหัวหน้าส่วนราชการแต่งตั้ง หรือกรณีที่สภาสถาบันอุดมศึกษาไม่ได้กำหนดวันที่ให้การแต่งตั้งมีผล หรือให้แต่งตั้งได้ไม่ก่อนวันที่สภาสถาบันอุดมศึกษามีมติแต่งตั้ง

๓.๒ กำหนดวันที่แต่งตั้ง ใช้สำหรับกรณีที่สภาสถาบันอุดมศึกษามีมติกำหนดวันที่แต่งตั้งล่วงหน้า

ทั้งนี้ หากสภาสถาบันอุดมศึกษามีมติกำหนดวันที่แต่งตั้ง แต่สถาบันอุดมศึกษาไม่สามารถดำเนินการให้มีคำสั่งแต่งตั้งได้ทันตามกำหนดเวลาดังกล่าว สถาบันอุดมศึกษามีหน้าที่รายงานข้อขัดข้องให้สภาสถาบันอุดมศึกษาทราบและแก้ไขให้สอดคล้องกับความเป็นจริงและถูกต้องตามแนวปฏิบัติที่ ก.พ.อ. กำหนด โดยไม่อาจมีคำสั่งซึ่งระบุวันที่แต่งตั้งให้มีผลย้อนหลังไปก่อนวันที่มีการลงนามในคำสั่งนั้นได้

๔. หลักการเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งให้แก่ผู้ที่ดำรงตำแหน่งที่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งมีองค์ประกอบ ๒ ส่วน คือ (๑) ผู้นั้นได้รับแต่งตั้งโดยคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย และ (๒) ผู้นั้นได้ปฏิบัติหน้าที่หลักในตำแหน่งที่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งนั้นแล้ว ดังนั้น การเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งจึงกระทำได้ก็ต่อเมื่อมีการดำเนินการครบเงื่อนไขของทั้ง ๒ องค์ประกอบแล้ว ซึ่งสถาบันอุดมศึกษาจำเป็นจะต้องยึดถือและปฏิบัติให้ถูกต้อง หากมีกรณีที่ตรวจสอบพบในภายหลังว่ามีการดำเนินการแต่งตั้งหรือเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งไม่ถูกต้อง สถาบันอุดมศึกษาต้องเรียกคืนเงินที่ผู้นั้นได้รับไปโดยไม่มีสิทธิ และอาจต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ เนื่องจากก่อให้เกิดความเสียหายแก่ราชการ จึงขอให้สถาบันอุดมศึกษาดำเนินการในเรื่องดังกล่าวด้วยความถูกต้อง และคำนึงถึงหลักธรรมาภิบาลเป็นสำคัญ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติโดยเคร่งครัดต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาววราภรณ์ รุ่งตระกูล)

ที่ปรึกษาด้านระบบบริหารการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
รักษาราชการแทนรองปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
กรรมการและเลขานุการ ก.พ.อ.

กองส่งเสริมและพัฒนาทุนทางปัญญา

กลุ่มมาตรฐานบริหารงานทรัพยากรบุคคลอุดมศึกษา

โทร. ๐ ๒๖๑๐ ๕๔๔๒ โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๕๕๔๘